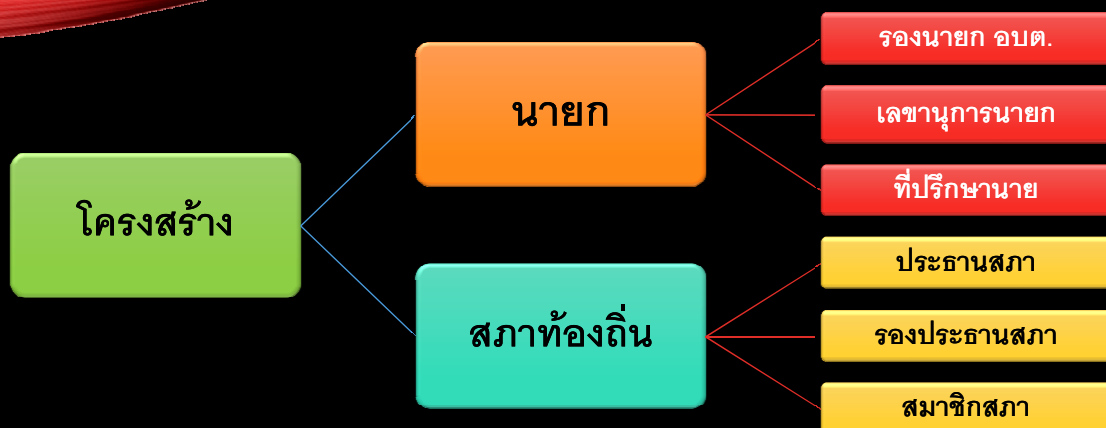
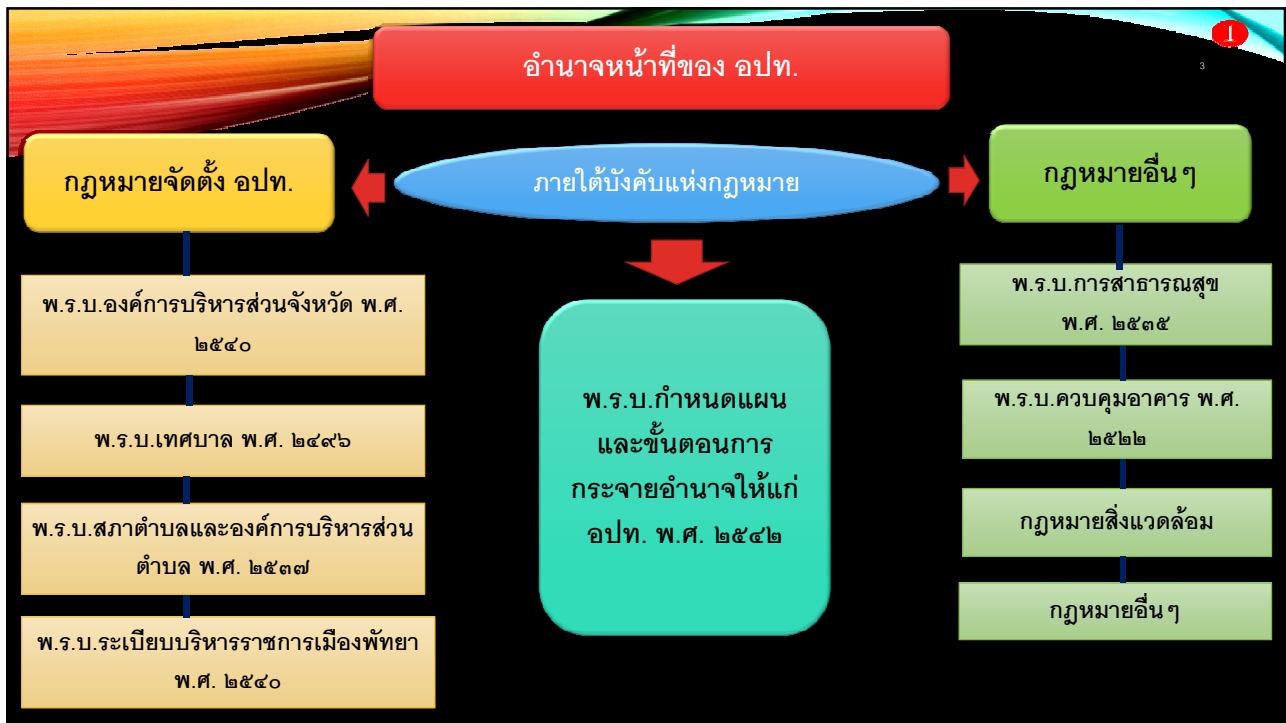


ฝ่ายบริหารท้องถิ่น ฝ่ายสภาท้องถิ่น โครงสร้าง ความสัมพันธ์ และอำนาจหน้าที่

โดย นางสาวกิริณี จาระนุ่น





2

อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามกฎหมายจัดตั้ง อปท.

อปท.	กฎหมายจัดตั้ง	อำนาจหน้าที่
อบจ.	พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐	ม. ๔๕ เช่น คุ้มครองดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บำรุงรักษาจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และกิจการในอำนาจหน้าที่ของ อปท.อื่น ตามที่มีกฎกระทรวงกำหนด (กฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๑)

อปท.	กฎหมายจัดตั้ง	อำนาจหน้าที่	
		อปท.ต้องทำ	อปท.อาจทำ
เทศบาล	พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖		
	เทศบาลตำบล	ม. ๕๐ เช่น บำรุงรักษาทางน้ำ ทางบก รักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ	ม. ๕๑ เช่น ให้มีตลาด สุสาน ฼าปนสถาน บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ ฯลฯ
	เทศบาลเมือง	ม. ๕๓ เช่น กิจการตาม ม. ๕๐ และให้มีโรงฆ่าสัตว์ โรงรับจำนำ ฯลฯ	ม. ๕๔ เช่น ให้มีตลาด สุสาน ฼าปนสถาน ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล ฯลฯ
	เทศบาลนคร	ม. ๕๖ เช่น กิจการตาม ม. ๕๓ และให้มีตลาด ที่จอดรถ ส่งเสริมการท่องเที่ยว ฯลฯ	ม. ๕๗ ได้แก่ กิจการตาม ม.๕๔
อบต.	พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗	ม. ๖๗ เช่น บำรุงรักษาทางน้ำ ทางบก ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ	ม. ๖๘ เช่น ให้มีตลาด บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ ฯลฯ

อำนาจหน้าที่ของ อปท. ตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.		
ประเภท อปท.	มาตรา ๑๖ (๓๑ เรื่อง)	มาตรา ๑๗ (๒๙ เรื่อง)
อบจ.		✓
เทศบาล	✓	
อบต.	✓	
เมืองพัทยา	✓	
กทม. (ม.๑๘)	✓	✓

อำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

- (๑) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของ อบท. ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ และนโยบาย
- (๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของ อบท.
- (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายก ที่ปรึกษา และเลขาธิการนายก
- (๔) วางระเบียบเพื่อให้งานของเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- (๕) รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่น

อำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่น

ประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปโดยถูกต้องระเบียบกฎหมาย

ควบคุมการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

การควบคุมพฤติกรรมของสมาชิกสภาท้องถิ่น

การตราข้อบัญญัติทั่วไปและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

การให้ความเห็นชอบในการดำเนินการของท้องถิ่น

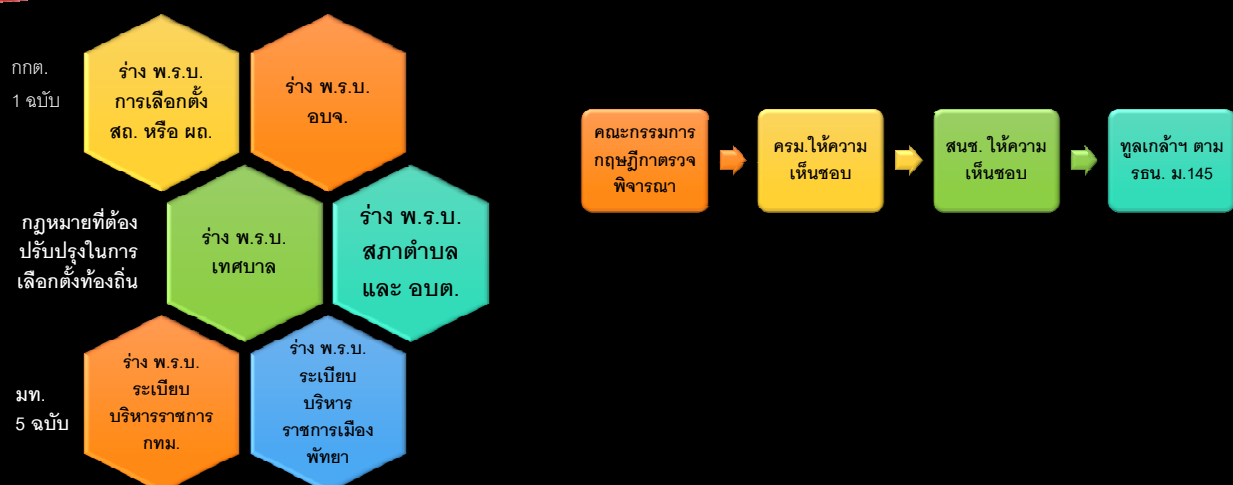
ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

(พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ๒๕๓๗ ม.๔๖)

หน้าที่ของสภาท้องถิ่น

- พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
- ควบคุมการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ
- ควบคุมความประพฤติของสมาชิกสภาท้องถิ่น
- ให้ความเห็นชอบ อนุมัติ อนุญาต ในเรื่องต่างๆ ที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการที่กำหนดให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ อนุมัติ หรืออนุญาต
- มีส่วนร่วมในการจัดทำและติดตามการดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นตามที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด
- การดำเนินการที่อยู่ในวงงานของสภาตามที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด

กฎหมายที่มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม





ประเด็นพิจารณาเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

- อายุ
- วุฒิการศึกษา
- การมีชื่อในทะเบียนบ้าน

คุณสมบัติในการสมัครรับเลือกตั้ง (พ.ร.บ.เลือกตั้งฯ ม.๔๕)

บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปี นับถึงวันเลือกตั้ง สำหรับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นให้มีอายุตามที่กฎหมายว่าด้วย การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมัครรับเลือกตั้ง ในวันสมัครรับเลือกตั้ง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

(๔) คุณสมบัติอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

หมายเหตุ ได้ตัดคุณสมบัติเรื่องการเสียภาษีฯ ให้แก่ อบท. ติดต่อกัน 3 ปี ออกไป

สรุปคุณสมบัติ

สมาชิกสภาท้องถิ่น	ผู้บริหารท้องถิ่น
(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด	(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
(๒) อายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง	(๒) อายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง (พ.ร.บ.ท้องถิ่น)
(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขต อบท. ที่สมัครรับเลือกตั้ง ในวันสมัครรับเลือกตั้ง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง	(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขต อบท. ที่สมัครรับเลือกตั้ง ในวันสมัครรับเลือกตั้ง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง
	(๔) มีวุฒิการศึกษาตามที่ กม.ท้องถิ่นกำหนด

ลักษณะต้องห้ามในการสมัคร (ม.๕๐)

บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

- (๑) ดิฉยาเสพตติให้โทษ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ
- (๔) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๓๙ (๑) (๒) หรือ (๔)
- (๕) อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
- (๖) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
- (๗) เคยได้รับโทษจำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๘) เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ

ลักษณะต้องห้ามในการสมัคร (ต่อ)

- (๙) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพราะกระทำความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- (๑๐) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่า
 - กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือ
 - ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา
 - ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน
 - กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้า
 - กฎหมายว่าด้วยการพนันในความผิดฐานเป็น เจ้ามือหรือเจ้าสำนัก
 - กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
 - กฎหมายว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงิน

ลักษณะต้องห้ามในการสมัคร (ต่อ)

- (๑๑) เคยต้องคำพิพากษานั้นถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง
- (๑๒) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
- (๑๓) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ ผู้บริหารท้องถิ่น
- (๑๔) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ
- (๑๕) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
- (๑๖) อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๑๗) เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำพิพากษาว่า เป็นผู้ผิดกรณีร่ำรวยผิดปกติ หรือกระทำความผิดฐานทุจริต ต่อหน้าที่หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง

ลักษณะต้องห้ามในการสมัคร (ต่อ)

- (๑๘) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษ หรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี
- (๑๙) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือ ผู้บริหารท้องถิ่น ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง
- (๒๐) อยู่ในระหว่างถูกจำกัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๔๒ หรือตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- (๒๑) เคยถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งและยังไม่ถึงห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากการ ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้ง
- (๒๒) เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือรับเลือกเป็นสมาชิก วุฒิสภา หรือเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเดียวกันหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ลักษณะต้องห้ามในการสมัคร (ต่อ)

- (๒๓) เคยพ้นจากตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะเหตุ มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่กระทำ หรือจะกระทำกับหรือให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการ ที่กระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นโดยมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตนระหว่างกัน และยังไม่พ้นห้าปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง
- (๒๔) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพราะจงใจ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ หรือมติคณะรัฐมนตรี อันเป็นเหตุให้เสียหาย แก่ราชการอย่างร้ายแรง และยังไม่พ้นห้าปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง
- (๒๕) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะทอดทิ้งหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจ หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยหน้าที่และอำนาจ หรือประพฤติดินฉ้อฉลต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือมีความประพฤติ ในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือแก่ราชการ และยังไม่พ้นห้าปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง
- (๒๖) ลักษณะอื่นตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

การแสดงหลักฐานการเสียภาษีเงินได้

ร่าง พ.ร.บ.เลือกตั้ง ฯ ม.51 วรรคสอง

ในการสมัครรับเลือกตั้ง ผู้สมัครต้องยื่นหลักฐานแสดงการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นเวลาติดต่อกัน 3 ปี นับถึงปีที่สมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัคร เว้นแต่เป็นผู้ไม่ได้เสียภาษีเงินได้ ให้ทำหนังสือยืนยันการไม่ได้เสียภาษีพร้อมทั้งสาเหตุแห่งการไม่ได้เสียภาษี

แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำอันเป็นการต้องห้ามของสมาชิก นายก รองนายก เลขานุการนายก และที่ปรึกษานายก และการวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่ง

แก้ไขการกระทำต้องห้าม

ห้ามดำรง
ตำแหน่งอื่น

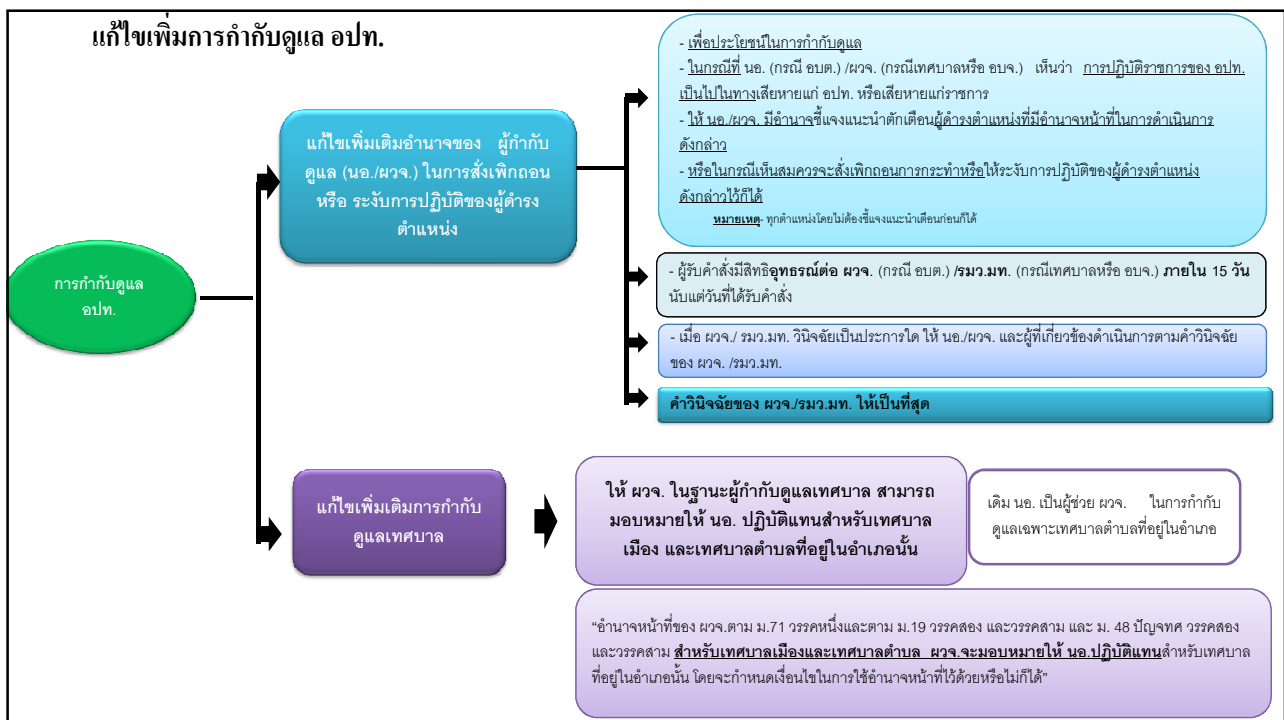
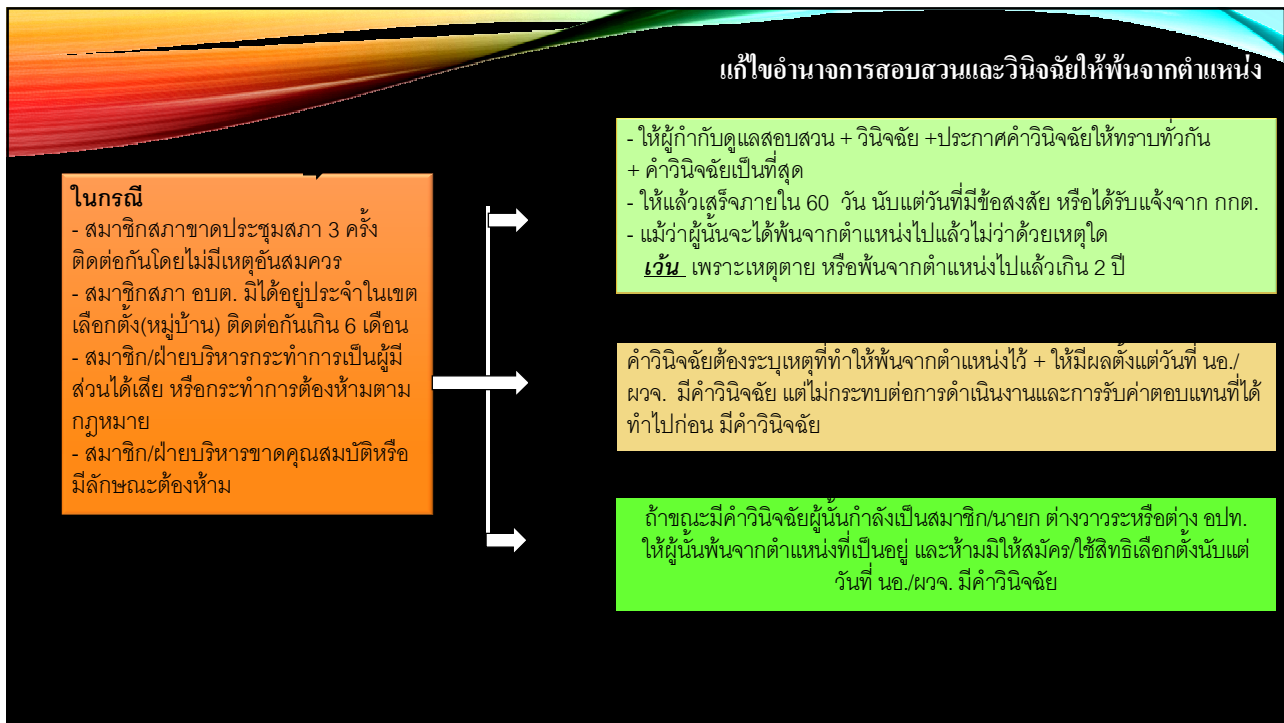


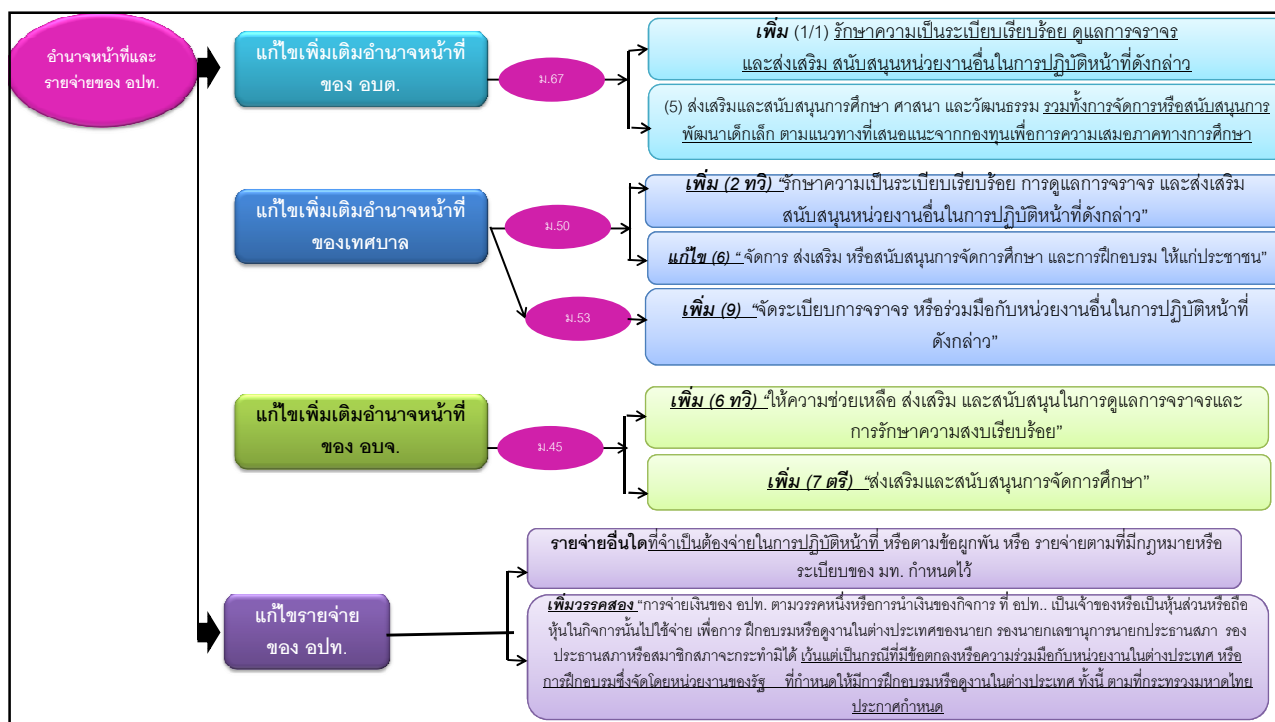
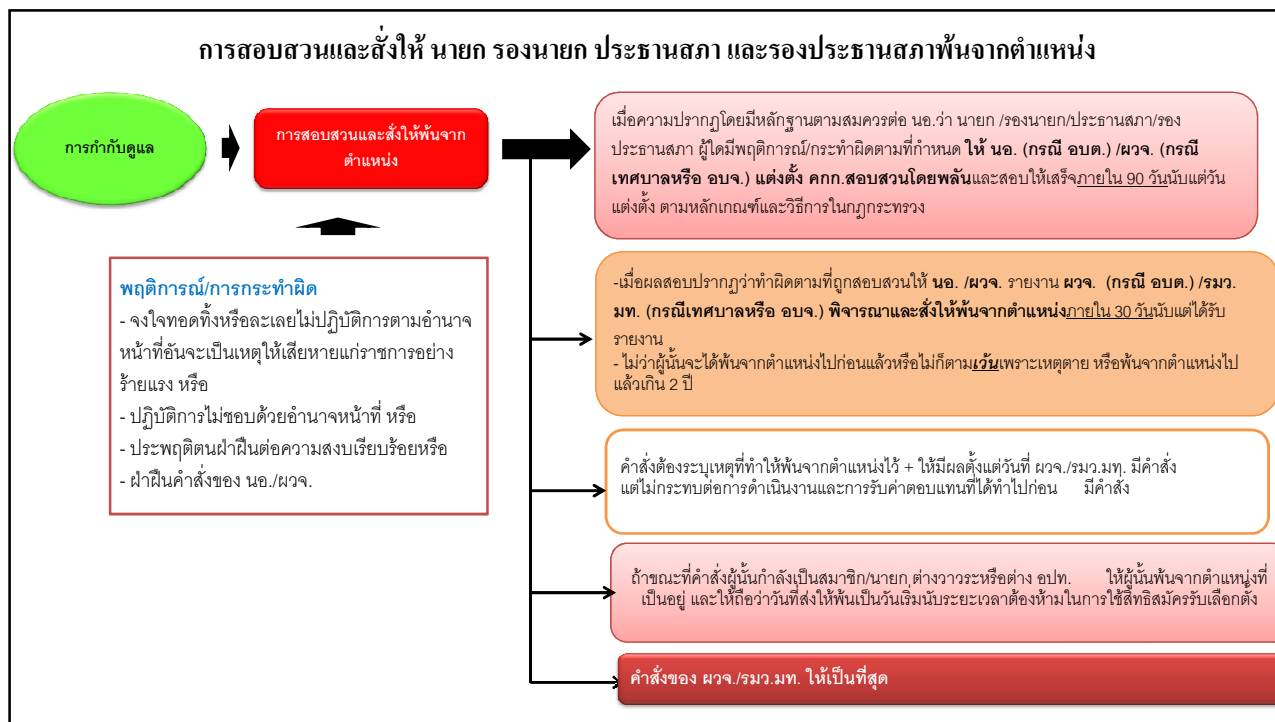
“(1) ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่ตำแหน่งที่ดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือเป็น การปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินหรือตาม นโยบายของรัฐบาล

ห้ามมีส่วนได้เสีย



(3) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่ กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่ อปท. นั้น หรือ มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรง หรือทางอ้อมในสัญญาหรือกิจการที่กระทำให้แก่ อปท. อื่น
- โดยมีพฤติการณ์แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์ ส่วนตนระหว่างกัน**** ให้นำไปใช้กับสมาชิกด้วยโดยอนุโลม





บทเฉพาะกาล

เรื่องที่อยู่ระหว่างการสอบสวน หรือสอบสวนเสร็จแล้วแต่ ยังมิได้มีคำสั่ง ก่อนวันที่ พ.ร.บ. นี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามกฎหมายเดิมจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่า กกต. จะประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายก หรือสมาชิกสภาของ อบต. นั้น โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ กกต. ประกาศให้มีการเลือกตั้ง หรือจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น

เมื่อ กกต. ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายก หรือสมาชิก ให้ประกาศ คสช. และคำสั่ง หน.คสช. เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ อบต. นั้นเป็นอันยกเลิก

ผู้มีตำแหน่ง อบต. เฉพาะบรรดาที่ถูกกระทำการปฏิบัติราชการหรือหน้าที่ตามคำสั่ง หน.คสช. พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ กกต. ประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนายก หรือสมาชิกของ อบต. นั้น แต่ไม่กระทบต่อการดำเนินการต่อไปตามคำสั่ง หน.คสช. นั้น กับบุคคลดังกล่าว