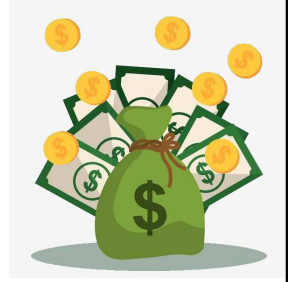


**หลักการใช้จ่ายเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

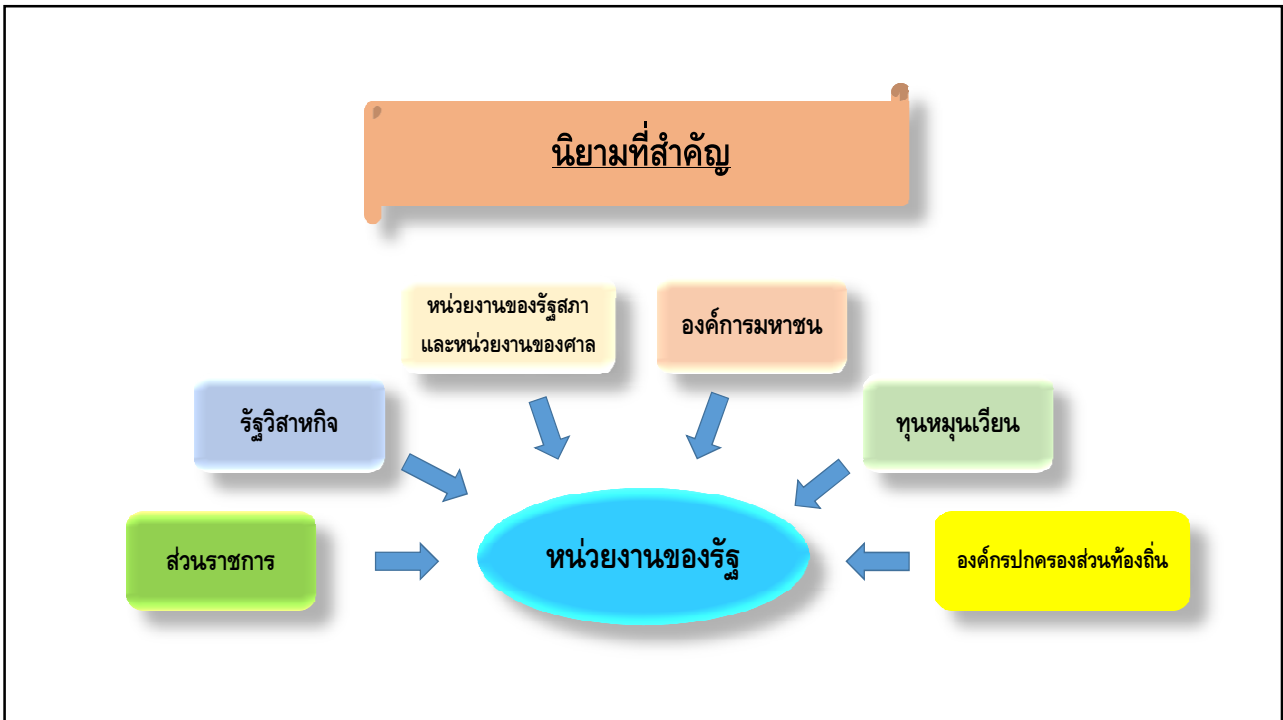
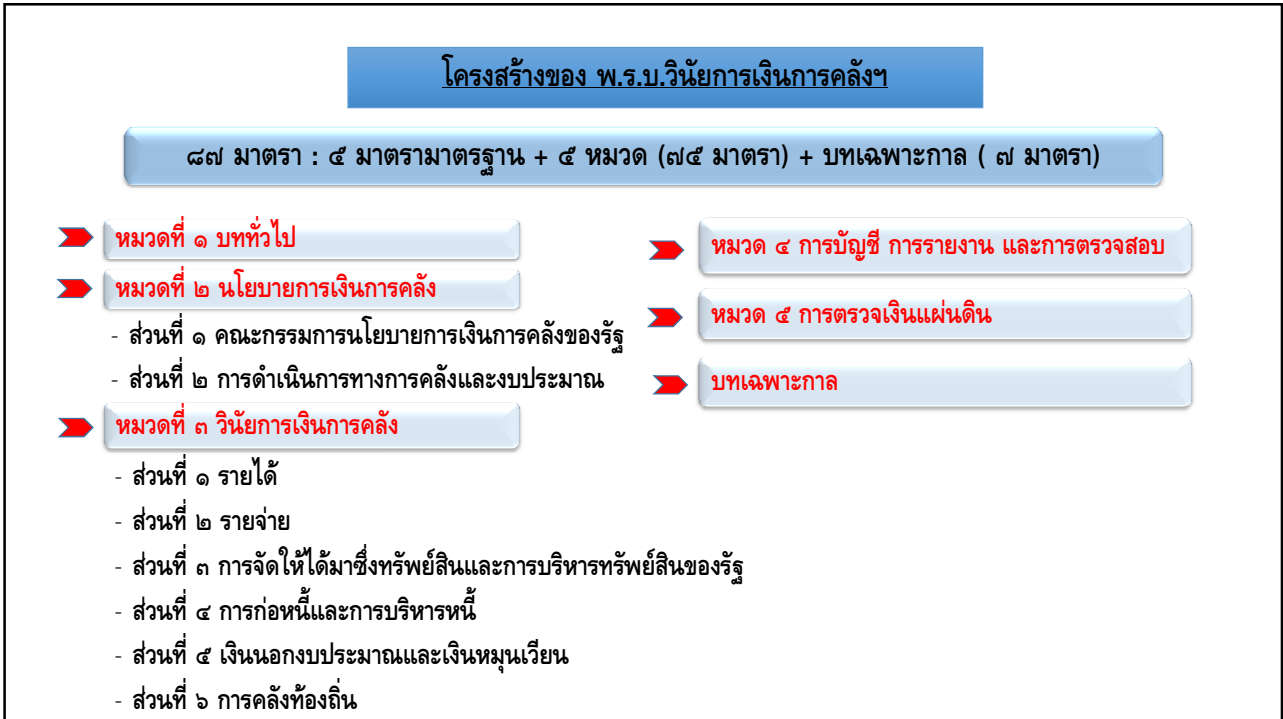


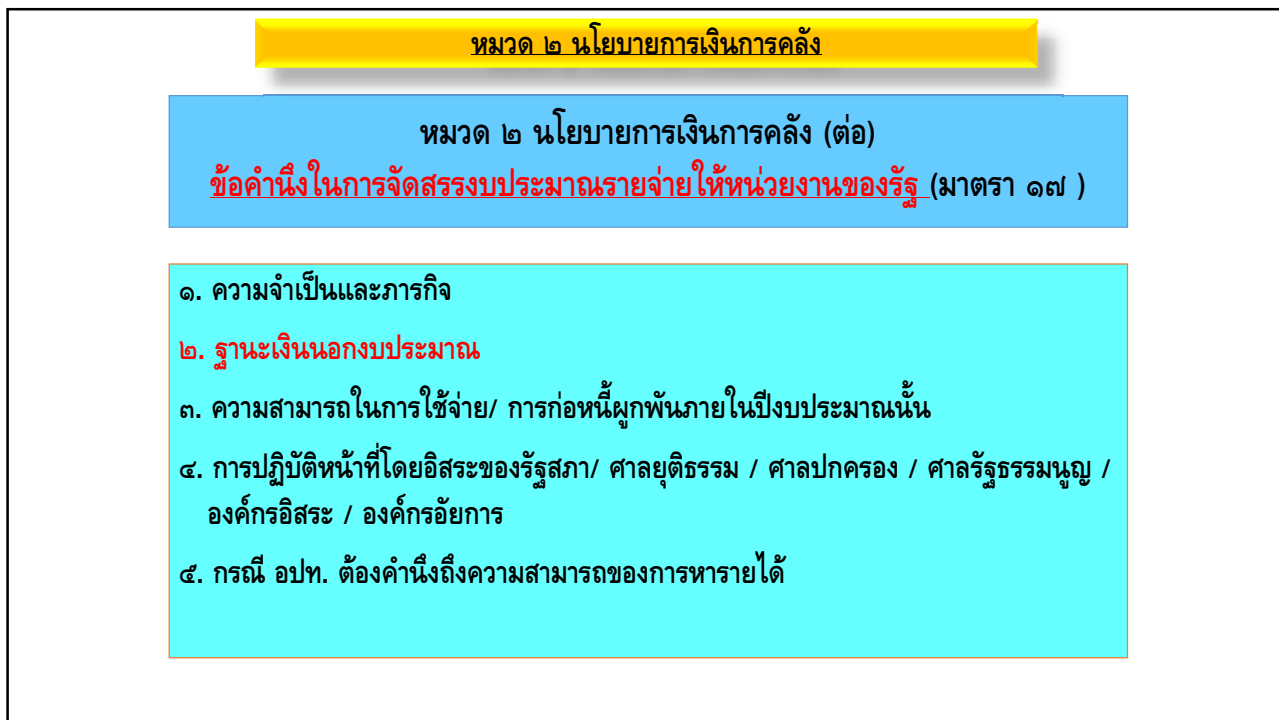
บรรยายโดย
นางวิภา ฐุสรานนท์
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

**พระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑**



ม.ย. ๒๕๖๑
มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑



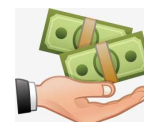


หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง

หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี (มาตรา ๒๐)

๑. งบประมาณรายจ่ายลงทุนต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ
๒. งบบุคลากรและสวัสดิการของบุคลากรต้องตั้งให้พอเพียง
๓. งบชำระหนี้ภาครัฐต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง
๔. ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐต้องสมทบหรือชดเชยใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด เช่น กบพ. กบข. กสอ. กสท.
๕. ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการรวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินมาตรการตามที่ได้รับมอบหมาย ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้
๖. งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ร้ายแรง หรือตามความจำเป็นเร่งด่วน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง



การไม่นำรายได้
ส่งคลัง

มาตรา ๒๕ เสนอกฎหมายให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง กระทำได้ เฉพาะมีความจำเป็นและเกิดผลประโยชน์ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กค. ก่อนเสนอต่อ ครม.

การเก็บภาษีอากร
หรือ
ค่าธรรมเนียมเพิ่ม

มาตรา ๒๖ เสนอกฎหมายที่บัญญัติให้จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์จะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีการจัดเก็บเพื่อเป็นรายได้ของ อปท.







พรบ. วิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑



ส่วนที่ 1



กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณ อปท.

รัฐธรรมนูญ 2560

ม.250 วรรคสี่ รัฐต้องดำเนินการให้ อปท. มีรายได้ของตนเอง โดยจัดระบบภาษี จัดสรร ภาษีที่เหมาะสม พัฒนาการ หารรายได้ของ อปท. ในระหว่างที่ยังไม่อาจ ดำเนินการได้ให้รัฐจัดสรร งบประมาณ. เพื่อสนับสนุน อปท. ไปพลางก่อน

พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจฯ พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- ม.30 (4) รายได้ อปท.
 - ต้องไม่น้อยกว่า 25% ของรายได้ สุทธิของรัฐบาล
 - จุดมุ่งหมายให้เพิ่มขึ้นถึง 35 %



พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. 2561

ม.17 การจัดสรร งบประมาณ. (5) สนับสนุน อปท. จัดทำ บริหารสาธารณะ โดยคำนึง ความสามารถในการหารรายได้ ของ อปท.

ม.65 การจัดสรร งบประมาณ. การใช้ จ่าย การกอบกู้หนี้ผูกพัน การบริหาร ทรัพย์สิน ของ อปท. ต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ คู่คุณค่า ประหยัด

ม.66 การจัดทำ งบประมาณ. อปท. ให้ พิจารณาฐานะการคลังของ อปท. ความจำเป็นในการใช้จ่าย และการเก็บรายได้

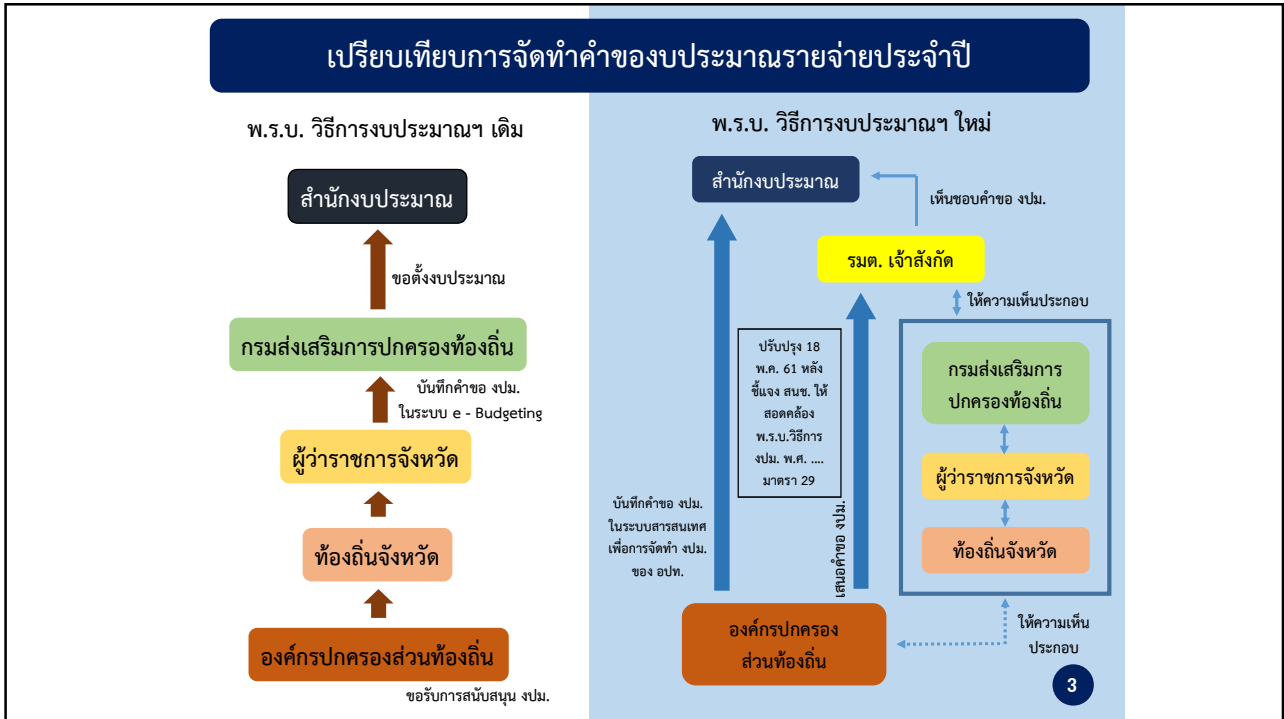
พ.ร.บ. วิธีงบประมาณ พ.ศ. (ใหม่)

ม.4 กำหนดหน่วยรับ งบประมาณถึงหน่วยงานของรัฐ โดยรวม อปท. ด้วย

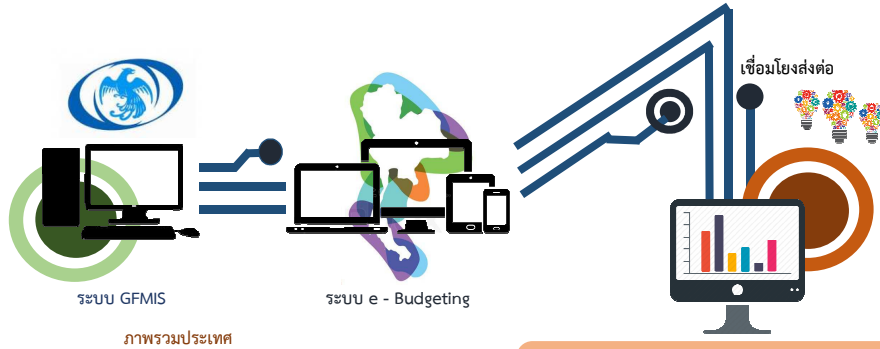
ม.29 การขอตั้ง งบประมาณ. ให้ อปท. ยื่นคำขอตั้ง งบประมาณ. ต่อ รมว.มท. เพื่อเสนอต่อ ผอ.ส.ง.ป. และให้ จัดสรร งบประมาณ. ให้สอดคล้องกับ กม.กำหนดแผนและขั้นตอนการ กระจายอำนาจฯ

****ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ ระยะเวลาที่ผู้อำนวยการ กำหนด**





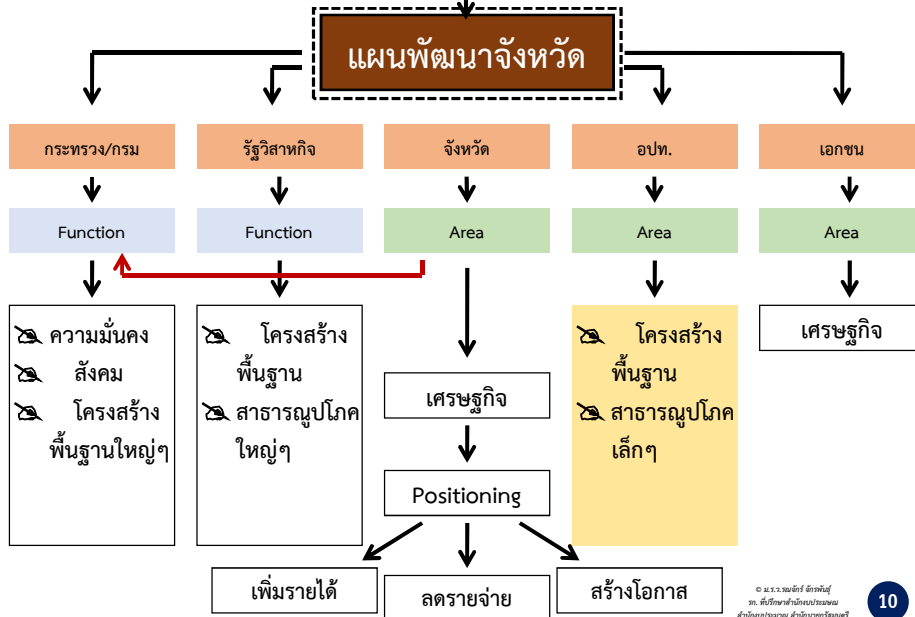
ระบบฐานข้อมูลการบันทึกค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

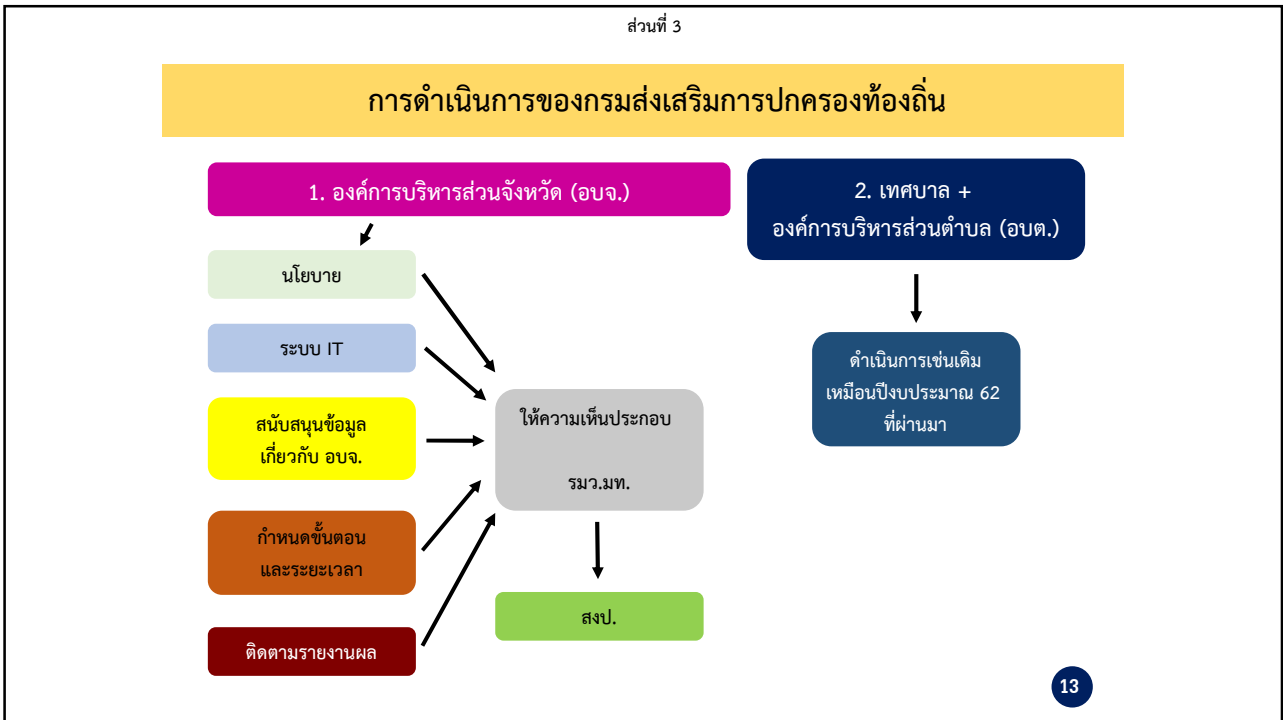
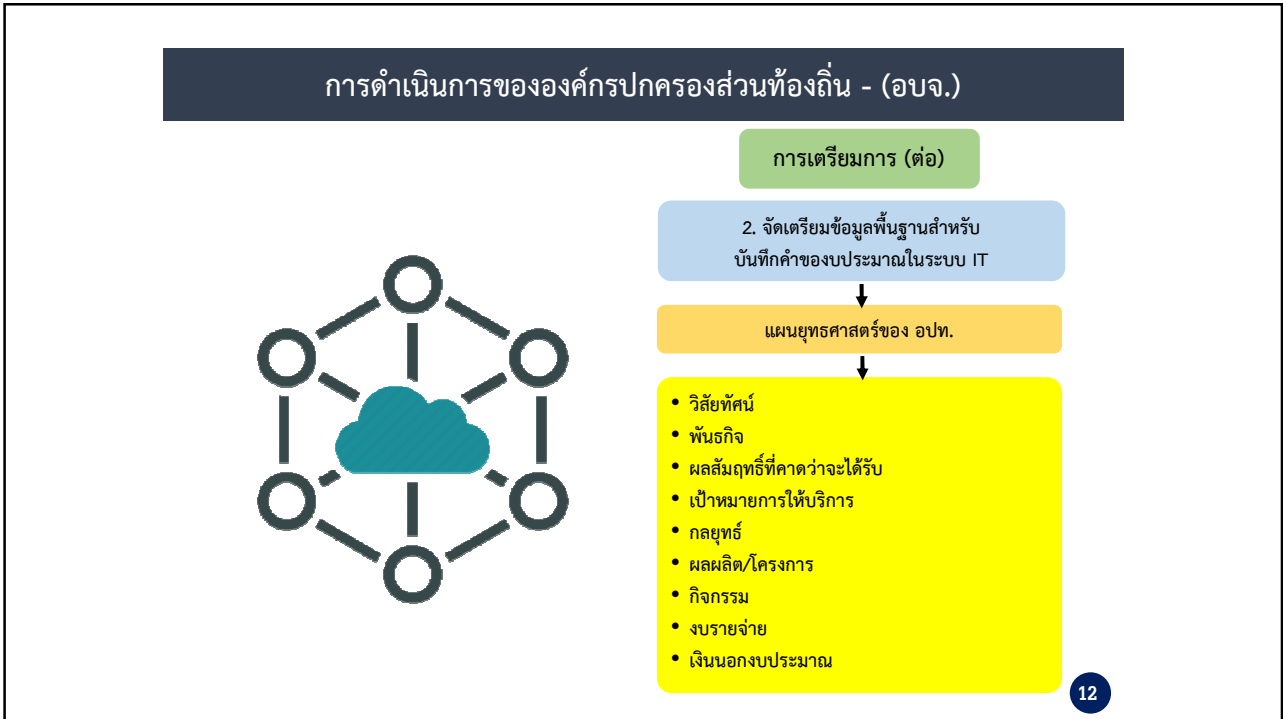


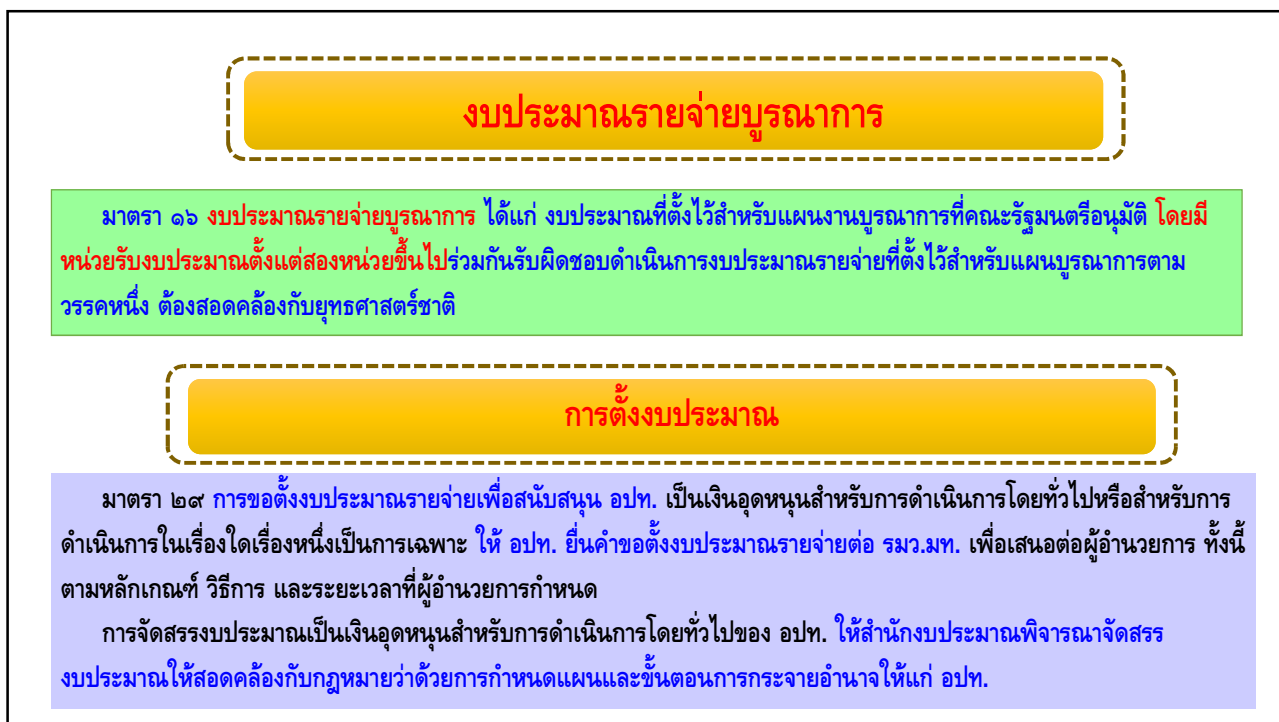
ระบบสารสนเทศเพื่อการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ระบบแยกที่จัดทำขึ้นใหม่เพื่อรองรับข้อมูลของ อปท.
- ง่าย รวดเร็ว
- ไม่เป็นการรบกวนระบบ e - Budgeting

แผนพัฒนาภาค







การก่อกั้นผู้กักกัน

มาตรา ๔๐ หน่วยรับงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้กักกันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามอำนาจหน้าที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น

การจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้กักกันตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรรจากผู้อำนวยการก่อนการจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้กักกัน เว้นแต่กรณีที่เป็นรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายบุคลากร และรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการกำหนด....

การติดตามและประเมินผล และการรายงานผล

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย

มาตรา ๕๐ ให้หน่วยรับงบประมาณ รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณที่สิ้นสุดรวมทั้งผลการปฏิบัติงานให้ผู้อำนวยการทราบภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เพื่อผู้อำนวยการจัดทำรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายและผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

ความรับผิดชอบใช้เงิน

มาตรา ๕๒ ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยรับงบประมาณผู้ได้จ่ายเงินหรือก่องหนี่ผูกพัน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมให้กระทำการดังกล่าวนั้น โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดชอบทางอาญา ซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือผู้ยินยอมให้กระทำการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบใช้เงินงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณได้จ่ายไปหรือก่องหนี่ผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใด ๆ ให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จะต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้กระทำการฝ่าฝืนด้วย เว้นแต่จะแสดงได้ว่าตนได้กระทำไปโดยสุจริตไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติหรือระเบียบดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้หักห้วงคำสั่งของผู้บังคับบัญชาหรือได้บันทึกโต้แย้งไว้เป็นหนังสือแล้วว่า การที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้นอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ

พระราชบัญญัติ

การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พ.ร.บ. ๒๕๔๘

๒๕๔๘



พระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

กระทรวงยุติธรรม

หน่วยรับตรวจ

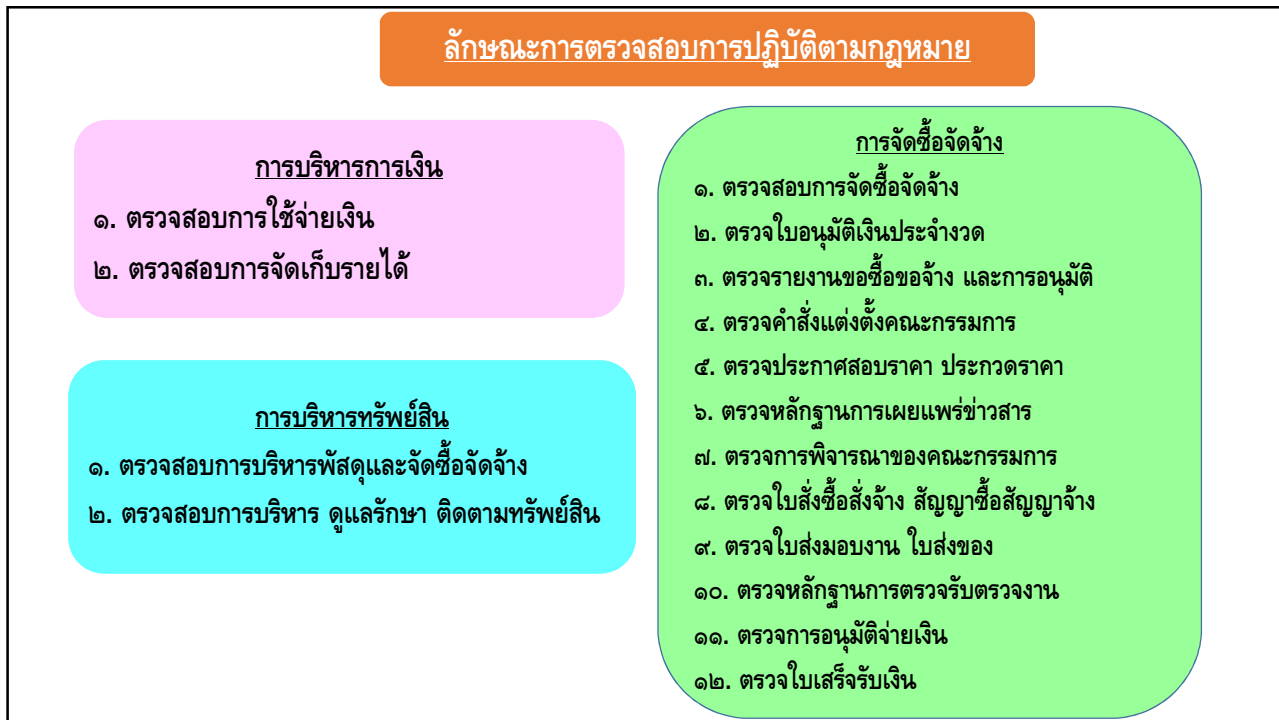
๑. กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการ ที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็น กระทรวง ทบวง หรือกรม
๒. หน่วยงานราชการภูมิภาค
๓. **หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น**
๔. รัฐวิสาหกิจตาม กม. ว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือ กม.อื่น
๕. พุทธมณฑลเวียง
๖. หน่วยงานอื่นของรัฐ
๗. หน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุน ตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๖)
๘. หน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ ที่มี กม. ให้ สตง. ตรวจ

ผู้รับตรวจ

๑. หัวหน้าส่วนราชการ
๒. หัวหน้าหน่วยงาน
๓. ผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการหรือบริหารของหน่วยรับตรวจ

หน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบ

๑. ตรวจเงิน ทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสารหรือหลักฐานในการใช้จ่าย หลักฐานอื่นที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ
๒. เรียกผู้รับตรวจ เจ้าหน้าที่หน่วยรับตรวจ เพื่อสอบสวน หรือสั่งให้ส่งมอบบัญชีทะเบียนเอกสาร หรือหลักฐานที่จัดทำขึ้น
๓. आयัด เงิน ทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียนเอกสาร หรือหลักฐานอื่นที่มีอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับ
๔. เรียกบุคคลใด เพื่อมาให้การเป็นพยาน หรือส่งมอบบัญชี ทะเบียนเอกสาร หรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับหน่วยรับตรวจ
๕. มีอำนาจเข้าไปสถานที่ใด ๆ ในเวลาทำการ เพื่อตรวจสอบ ค้น ยึดหรืออายัดเงิน ทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสารหรือหลักฐานอื่น



การเสนอลงโทษความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ

เสนอ คตง. ลงโทษผู้รับตรวจ

๑. กรณีแจ้งให้ผู้รับตรวจดำเนินการตามมาตรา ๘๕ วรรคสอง แต่ผู้รับตรวจไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ผู้ว่าการกำหนด โดยไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๘๖

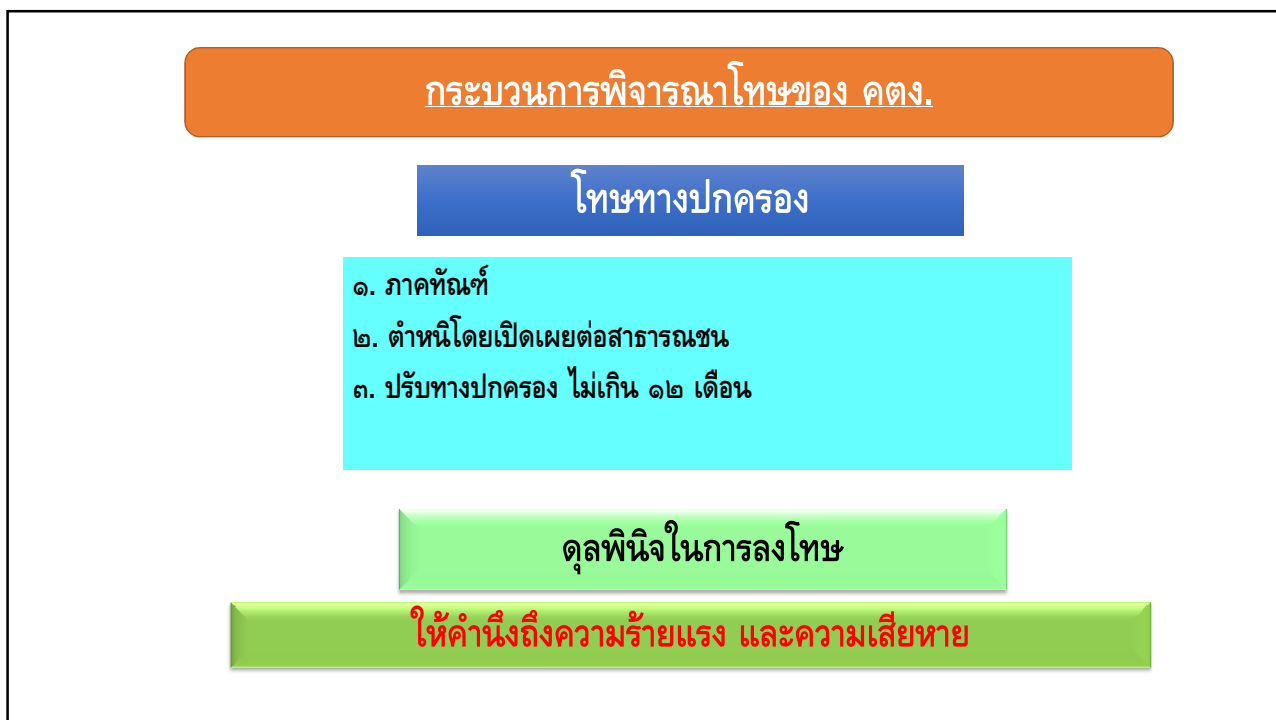
๒. กรณีแจ้งให้ผู้รับตรวจดำเนินการตามมาตรา ๘๕ วรรคสาม แต่ผู้รับตรวจไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่ผู้ว่าการกำหนด โดยไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๘๖

การเสนอลงโทษความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ

เสนอ คตง. ลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑. กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีหน้าที่ ตามกฎหมายวินัยฯ จงใจ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายวินัยฯ/บกพร่องก่อให้เกิดความเสียหาย แต่ไม่อาจดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชดใช้ค่าเสียหายแก่รัฐ/หน่วยรับตรวจ หรือไม่อาจดำเนินการทางวินัยได้ ม. ๘๗

๒. กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีหน้าที่ ตามกฎหมายวินัยฯ จงใจ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายวินัยฯ/บกพร่องก่อให้เกิดความเสียหายแต่ผู้รับตรวจไม่ดำเนินการ ตามมาตรา ๘๗



กระบวนการพิจารณาโทษของ คตง.

ผลของการลงโทษ

ไม่ตัดอำนาจผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกลงโทษที่จะพิจารณาลงโทษทางวินัยเพราะเหตุเดียวกันนี้ได้อีก แต่โทษดังกล่าวจะต้องเป็นโทษสถานอื่นซึ่งมิใช่โทษตัดเงินเดือนหรือลดขั้นเงินเดือน

การอุทธรณ์

ให้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด