

## รัฐธรรมนูญ 60

มาตรา 250 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจ

- 1) ดูแลและจัดทำ → บริการสาธารณะ  
→ กิจกรรมสาธารณะ  
↓  
 ก. ร่วมดำเนินการกับเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐ  
 ข. มอบหมายให้เอกชนหรือ พนักงานของรัฐดำเนินการ  
 เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น (ตามที่กฎหมายบัญญัติ)
- 2) ส่งเสริมและสนับสนุน → การจัดการศึกษา  
↓  
 แก่ประชาชนในท้องถิ่น (ตามที่กฎหมายบัญญัติ)

## รัฐธรรมนูญ 60

มาตรา 252

- ◆ สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง
- ◆ ผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบ ของสภาท้องถิ่น
- ◆ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้สมัคร หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามกฎหมายบัญญัติ (เน้นการป้องกันและปราบปรามการทุจริต)

### รัฐธรรมนูญ 60

หน้าที่/อำนาจ ของ กกต.

- 1) จัดหรือดำเนินการให้มีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น
- 2) ดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสืบสวนหรือไต่สวนได้ตามที่จำเป็นหรือเห็นสมควร
  - ➔ จะมอบหมายกรรมการการเลือกตั้งหรือคณะบุคคลดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนก็ได้

### รัฐธรรมนูญ 60

หน้าที่/อำนาจ ของ กกต.

- 3) ♦ เมื่อผลการสืบสวนหรือไต่สวน
  - ♦ เมื่อพบเห็นการกระทำที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

กรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งพบการกระทำผิด

สั่งระงับยับยั้งแก้ไขเปลี่ยนแปลงยกเลิก

การเลือกตั้ง

สั่งให้ดำเนินการเลือกตั้งใหม่ในบางหน่วยเลือกตั้งหรือทุกหน่วยเลือกตั้ง

## รัฐธรรมนูญ 60

หน้าที่/อำนาจ ของ กกต.

4) สั่งระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัครไว้เป็นการชั่วคราว เป็นระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปี เมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า → ผู้สมัคร → กระทำ หรือ รู้เห็นการกระทำของบุคคลอื่นที่มีลักษณะเป็นการทุจริตหรือทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม

## รัฐธรรมนูญ 60

หน้าที่/อำนาจ ของ กกต.

5) ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง

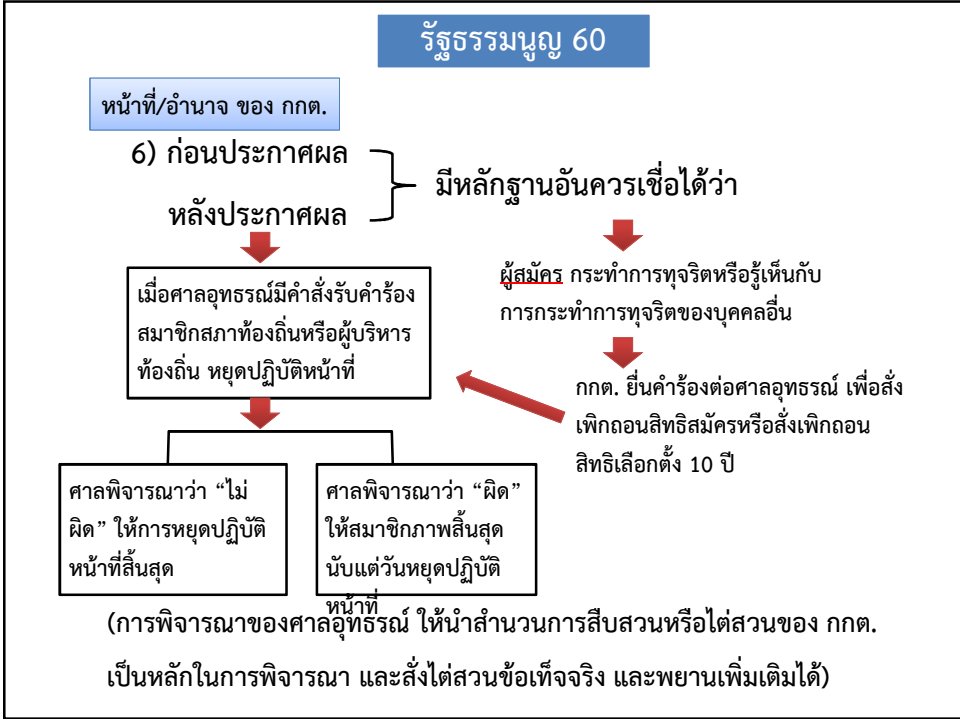
ถ้ามีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า  
การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดย  
สุจริตและเที่ยงธรรม

สั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ใน  
หน่วยเลือกตั้งหรือเขต  
เลือกตั้ง

ถ้าผู้สมัครเป็นผู้กระทำการหรือรู้  
เห็นกับการกระทำของบุคคลอื่น

สั่งระงับสิทธิสมัคร

คำสั่งของ กกต. เป็นที่สุด



**พรป.กกต. 60**

มาตรา 5 ♦ การแจ้ง การยื่น หรือการส่งหนังสือหรือเอกสารให้  
บุคคล

➔ ถ้าได้กำหนดไว้ให้เป็นไปตามที่กำหนด

ถ้าไม่ได้กำหนดไว้ ให้ถือว่าการแจ้ง การยื่น หรือการส่ง ณ  
ภูมิลาเนา หรือที่อยู่ปรากฏตามหลักฐานทางทะเบียน ตาม  
กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรชอบด้วยกฎหมายนี้

♦ การประกาศ หรือ เผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ให้ถือ  
ว่า การประกาศหรือการเผยแพร่ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือ  
ระบบหรือวิธีอื่นใดที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก  
เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายนี้

### พรป.กต. 60

มาตรา 6 กต. เห็นว่า การกระทำที่ทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรมหรือมิชอบด้วยกฎหมาย



อาจเข้าลักษณะเป็นการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่/อำนาจขององค์กรอิสระอื่นด้วย



ให้ กต. ปริษาหรือร่วมกับองค์กรอิสระอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ซ้ำซ้อนกัน (ปปช./คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน/ปปง.)

### พรป.กต. 60

มาตรา 22 นอกจากหน้าที่/อำนาจของ กต. ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ให้มีหน้าที่/อำนาจ ดังต่อไปนี้

- 1) หน้าที่/อำนาจ ตามกฎหมายอื่น
- 2) ออกข้อกำหนด ระเบียบ หรือประกาศที่กำหนดในกฎหมายนี้ และกฎหมายอื่น
- 3) ร่างระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง การสืบสวนและไต่สวนหรือการอื่นใดที่จำเป็นของผู้ปฏิบัติงาน ของข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- 4) วางระเบียบเกี่ยวกับการชำระค่าเสียหาย และค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการเลือกตั้ง และดอกเบียหรือเบียปรับ

### พรป.กต. 60

5) ในการควบคุมกำกับดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม หรือเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้ถือเป็นหน้าที่และอำนาจของ กกต. ที่ต้องดำเนินการ

- ◆ สอดส่อง
- ◆ สืบสวน
- ◆ ไต่สวน

เพื่อป้องกันและจัดการกระทำหรืองดเว้นการกระทำอันจะก่อให้เกิดความไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมในการเลือกตั้ง

\*\*\*ไม่ว่าจะเป็นเวลาในระหว่างประกาศใช้ พรฎ. ให้มีการเลือกตั้งหรือไม่ก็ตาม\*\*\*

### พรป.กต. 60

มาตรา 24 กกต. มีอำนาจ

- 1) ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ความเห็นในการปฏิบัติงาน หรือส่งเอกสารหลักฐาน หรือพยานเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
- 2) ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ พนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน หรือบุคคลใด มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหลักฐาน หรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องภายในเวลาที่กำหนด เพื่อประกอบการพิจารณา
- 3) ขอความร่วมมือศาลส่งเอกสาร หลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

## พรป.กต. 60

มาตรา 26 ในระหว่างการเลือกตั้งให้กรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่/  
อำนาจ

- 1) กำกับและตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง
  - 2) มีคำสั่งให้ดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวน เมื่อพบเห็นการกระทำใดที่มีเหตุอันสมควรสงสัยว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือเป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
- \*\*ถ้าต้องสั่งระงับสิทธิสมัครให้เสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อวินิจฉัย\*\***

## พรป.กต. 60

- 3) เมื่อพบการกระทำหรืองดเว้นการกระทำอันเป็นเหตุให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือเป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย
  - ◆ ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้กระทำหรืองดเว้น ให้มีสั่งระงับ ยับยั้ง แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือสั่งให้การกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดได้ตามที่เห็นสมควร
  - ◆ ถ้าบุคคลซึ่งมิใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำหรืองดเว้น ให้กรรมการการเลือกตั้ง
    - ส่งเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจและเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ

## พรป.กต. 60

◆สั่งให้ผู้อำนวยความสะดวกการเลือกตั้งประจำจังหวัดบันทึกพฤติกรรม  
แห่งการกระทำหรือดเว้นการกระทำและรวบรวมพยานหลักฐานไว้  
เพื่อดำเนินการต่อไปตามที่จำเป็น

\*\*ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการสอบสวนของพนักงานสอบสวน  
ตาม ป วิ อาญา\*\*

◆กรณีจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ จะสั่งระงับหรือยับยั้งการ  
ดำเนินการเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งบางหน่วยเลือกตั้งหรือทุกหน่วย  
เลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่พบเห็นการกระทำหรือดเว้นการกระทำนั้นก็ได้

## พรป.กต. 60

การควบคุม ดูแลการเลือกตั้ง

◆ **ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อ** หรือ **มีเหตุอันควรสงสัย**

มีการกระทำความผิด หรือมีการฝ่าฝืนกฎหมาย  
เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

กต. แจ้ง → ปปง. แจ้งรายการธุรกรรมของผู้สมัคร  
→ ธนาคารแห่งประเทศไทย  
→ สถาบันทางการเงิน

แจ้งให้ทราบถึงการโอนหรือการเบิกจ่ายเงิน  
ภายในเวลาที่กำหนด

### พรป.กกด. 60

- ◆ ให้นำหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องกับการข่าว แจ้งเบาะแส
- ◆ ส่งบุคคลให้ระงับการดำเนินการด้านธุรกรรมทางการเงิน ผลิตหรือเตรียมการผลิตวัสดุอุปกรณ์ที่ต้องใช้ในการจัดการเลือกตั้ง โดยไม่มีอำนาจหรือใช้เงิน อิทธิพลข่มขู่ผู้สมัคร หรือกระทำการอันจะเป็นผลให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม
- ◆ เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ต้องช่วยเหลือและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ กกต.
- ◆ แต่งตั้งข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างหน่วยงานของรัฐปฏิบัติการหรือสนับสนุนการเลือกตั้ง หรือสืบสวนหรือไต่สวน หากไม่ปฏิบัติให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดทางวินัย

### พรป.กกด. 60

- ◆ แต่งตั้งบุคคล กลุ่มบุคคล องค์กรชุมชน หรือสถาบันการศึกษา เป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงาน หรือเป็นผู้สังเกตการณ์ในการเลือกตั้ง
- ◆ มาตรการคุ้มครองพยาน
  - ผู้ให้ข้อมูล
  - ผู้ชี้เบาะแส
 H บุคคลทั่วไป  
 H บุคคลซึ่งมีส่วนในการกระทำ  
 ความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง
- ◆ ไม่ดำเนินคดีต่อผู้ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องในการกระทำความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง หากให้ถ้อยคำหรือแจ้งเบาะแส หรือข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญในการที่จะใช้เป็นพยานหลักฐาน การวินิจฉัยการกระทำความผิด

## ผู้ตรวจการเลือกตั้ง

### มาตรา 28 ผู้ตรวจการเลือกตั้ง

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กกต. จะสั่งให้ผู้ตรวจการเลือกตั้งไปปฏิบัติหน้าที่ตามกำหนดเวลาที่เห็นสมควรก็ได้ แต่ในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงหลักเกณฑ์ตามมาตรา 30

มาตรา 30 กกต. แต่งตั้งบุคคลจากบัญชีตามมาตรา 29 มีจำนวนไม่น้อยกว่า 5 คน แต่ไม่เกิน 8 คน โดยคำนึงถึงพื้นที่ที่ต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

มาตรา 29 ให้ กกต. คัดเลือกบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาในแต่ละจังหวัดไม่น้อยกว่า 5 คน แต่ไม่เกิน 8 คน เพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการเลือกตั้งตามจำนวนที่เพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่ครบทุกจังหวัด โดยจัดทำเป็นบัญชีรายชื่อขึ้นไว้ (บัญชีมีอายุ 5 ปี)

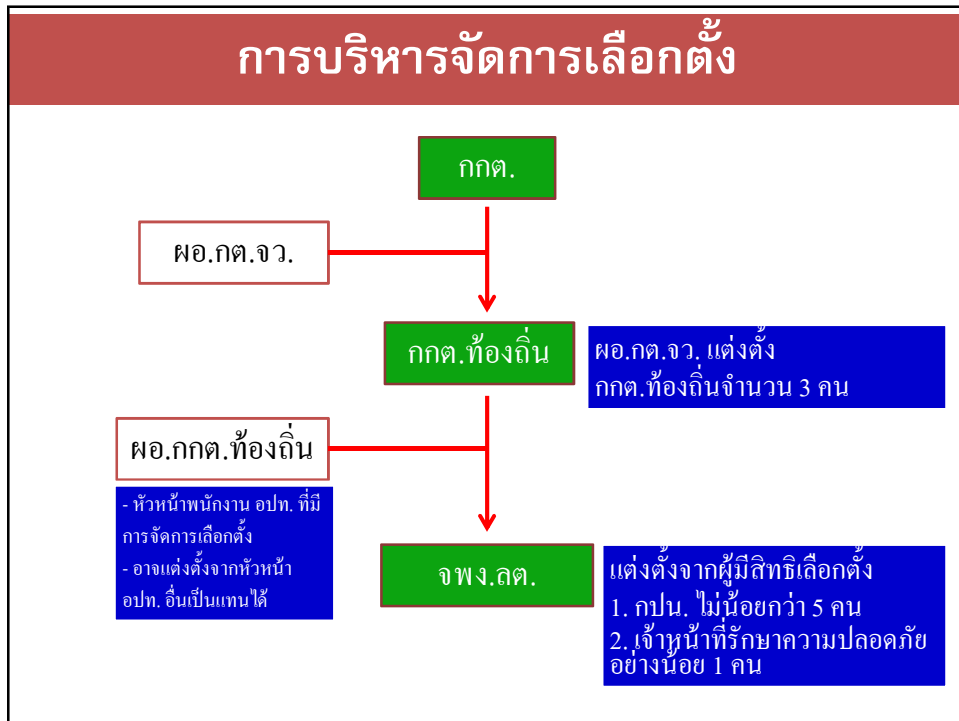
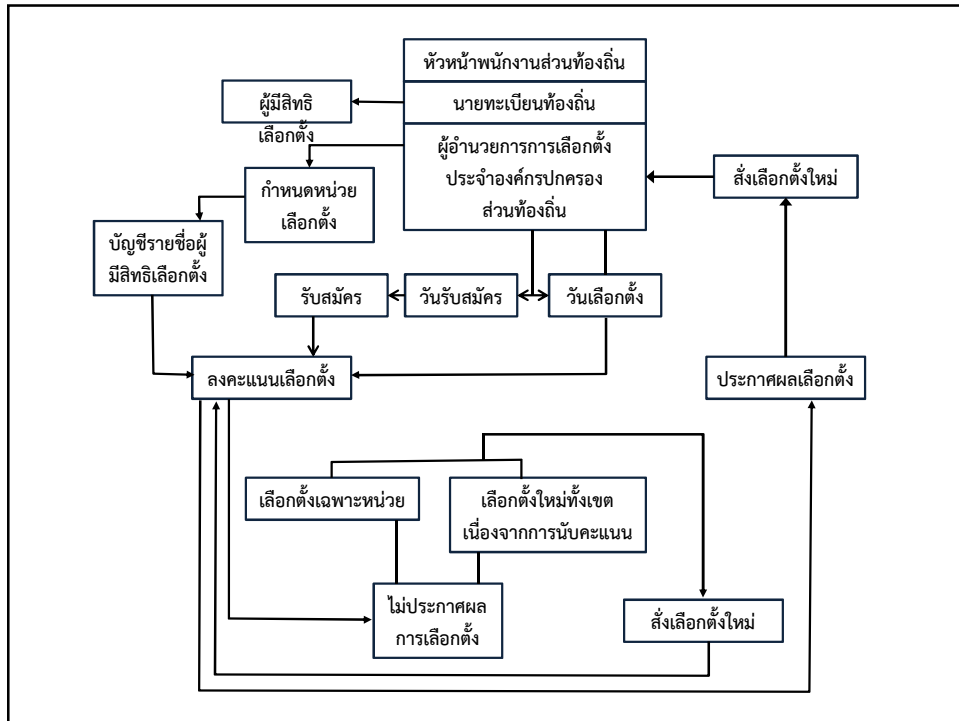
## ผู้ตรวจการเลือกตั้ง

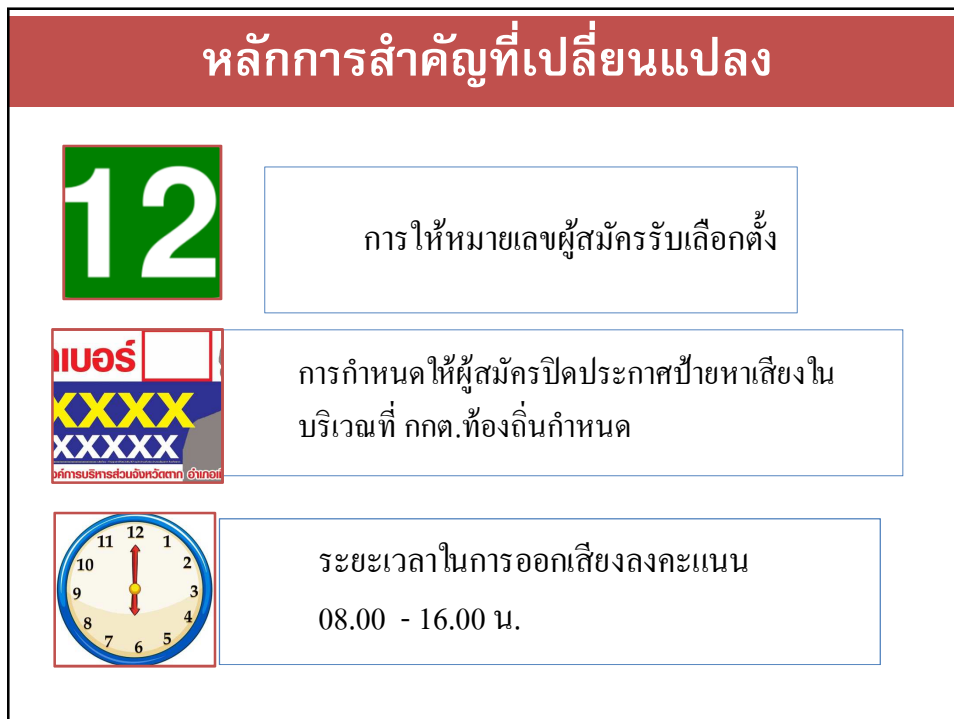
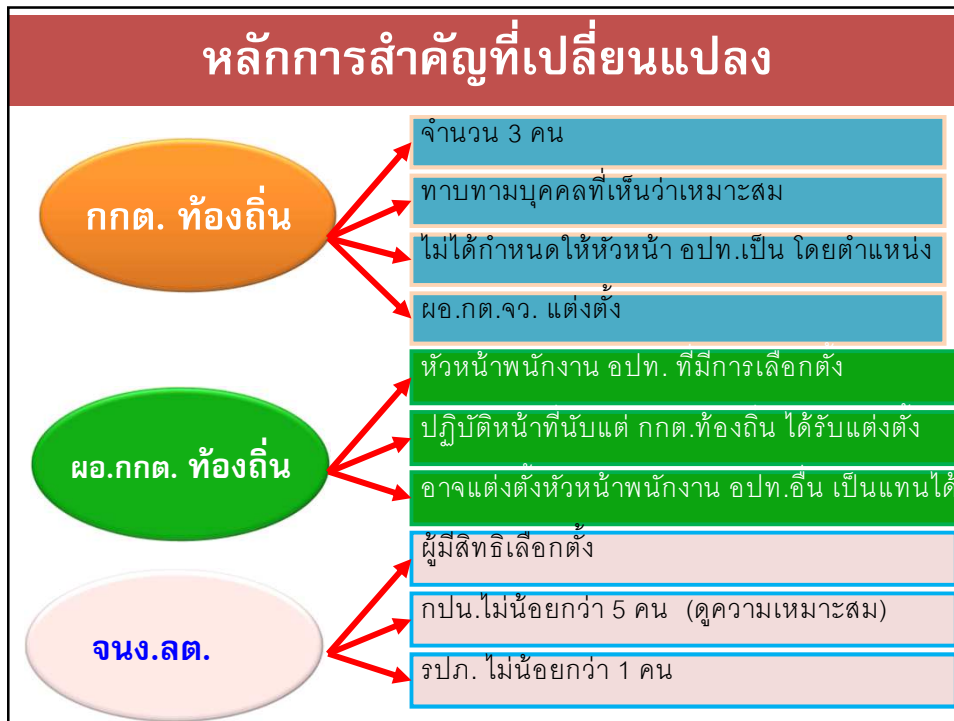
### หน้าที่ของผู้ตรวจการเลือกตั้ง

- ◆ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการเลือกตั้ง และแจ้งเตือนให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง ถ้าไม่แก้ไขให้รายงาน กกต. โดยเร็ว
- ◆ ตรวจสอบการกระทำความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง หรือการกระทำใดที่จะเป็นเหตุให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือเป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย



รายงานให้ กกต. ทราบ  
เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป





## หลักการสำคัญที่เปลี่ยนแปลง

การคำนวณค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

- กรณีครบวาระ 180 วันก่อนวันครบอายุของสภาฯ จนถึงวันเลือกตั้ง
- กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง ตั้งแต่ตำแหน่งว่างจนถึงวันเลือกตั้ง

กกด.กำหนดวิธีการหาเสียงและช่วงระยะเวลาในการหาเสียง

## หลักการสำคัญที่เปลี่ยนแปลง

- ❖ กรณีที่ กกด. ได้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์เพื่อสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือสิทธิเลือกตั้งและหากศาลอุทธรณ์สั่งรับคำร้องไว้พิจารณาแล้ว ถ้าผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น รongฯ เลขฯ ที่ปรึกษาฯ ที่ได้รับการแต่งตั้ง หรือ สมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะตัดสิน

